

Datum: 30 september 2022

Betreft: Consultatie beleidsregel rendementstoets - Consultatiereactie Energie Samen

Inleiding

Energie Samen ondersteunt het voornemen van de ACM om een rendementstoets te doen bij warmtebedrijven. Ook zonder rendementstoets streven Energie Samen en haar leden er naar om enkel de werkelijke kosten door te rekenen aan haar klanten. Eenduidige accountantsregels en sturende regels vanuit de ACM structureren de discussie hierover en helpt Energie Samen om eenduidig over dit onderwerp te communiceren, onderling tussen energiecoöperaties om van elkaar te leren én naar haar leden. Om de rendementstoets effectiever te maken en toegankelijker voor de gebruiker geven we hier onder enkele punten die we voorstellen om op te nemen in de beleidsregels.

Redelijk rendement over de hele keten

Voor een gebruiker moet het duidelijk worden in welke mate het project waar men op aangesloten is rendeed. Om betrokkenheid van gebruikers te creëren in het verlagen van de kosten moet er per project inzichtelijk gemaakt worden of er boven een redelijk rendement wordt gehaald. De rendementstoets moet derhalve over het project worden uitgevoerd en inzichtelijk gemaakt worden. Voor gebruikers wordt het volledig ondoorzichtig wanneer deze toets over alle projecten van de warmteleverancier wordt uitgevoerd.

Daarnaast is het rendement van een bedrijf afhankelijk van alle kosten door de hele keten van het warmtenet. Het is mogelijk om kosten te verleggen ergens anders in de keten. Hierdoor zijn de kosten hoog genoeg voor het warmtebedrijf om binnen de grenzen van een redelijk rendement te blijven terwijl andere bedrijven die gelieerd zijn aan het warmtebedrijf in de keten bovenmatig rendement maken. Deze bedrijven vallen buiten de beoordeling van de ACM.

We stellen voor om de volgende leden op te nemen:

Artikel 2 Reikwijdte

1. De ACM toetst of het behaalde rendement ***van een leverancier op al zijn netten afzonderlijk. Wanneer het gezamenlijk rendement hoger is dan een redelijk rendement (artikel 7 lid 2 van de Warmtewet) zal ze over gaan op tariefaanpassingen.*** Deze beleidsregel geeft invulling aan de wijze waarop de ACM deze toets uitvoert.

4. De toets strekt zich uit naar de warmteleverancier en haar gelieerde diensten leverende bedrijven.

Transparantie en de rol van de gebruiker

Het valt op dat in de beleidsregels enkel gekeken wordt naar de relatie tussen de ACM en de warmteleverancier met betrekking tot de rendementstoets. Het lijkt wel alsof de gebruiker vergeten wordt en dat deze ook een belang heeft. De ACM heeft ook een directe relatie met deze gebruiker, ze beschermt haar immers. Er zijn geen mogelijkheden ingebouwd voor de gebruiker om het oordeel van de ACM te betwisten of in beroep te gaan. De gebruiker krijgt ook geen informatie over hoe waarom het tarief is vastgesteld. Door de transparantie te bieden aan de

verbruiker kan de ACM ook gebruik maken van de “wisdom of the crowd.” De verbruiker functioneert als een meerdere ogen principe en kan zo meedenken met de ACM.

Energie Samen en haar leden zijn een groot voorstander van radicale transparantie bij monopolyposities. Ons principe is dat warmtebedrijven voor haar verbruikers inzicht in de kosten moet geven tot op het ‘niveau van de koffiebonen’. Alleen dan kan een verbruiker meedenken over mogelijke besparingen en een eerlijke vergelijking maken met andere projecten. Ze kan alleen zo kritiek geven op het functioneren van een warmtebedrijf en als volwaardige partij optreden in de discussies rondom het vaststellen van de tarieven. We zijn van mening dat niet alleen de ACM haar gegevens moet publiceren, maar dat een warmtebedrijf ook op haar website haar kostenstructuur zal moeten publiceren.

We stellen voor om de volgende leden op te nemen:

Artikel 4 Methode –redelijk rendement

5. De ACM legt het redelijk rendement, na consultatie zoals vermeld in lid 4 van dit artikel, vast in een besluit van algemene strekking en publiceert deze **en alle onderliggende rapporten en adviezen** op haar website. De warmteleverancier publiceert op haar website de kostenstructuur per project op haar website.

6. Een verbruiker of een vertegenwoordigend entiteit van meerdere verbruikers kan inzicht krijgen over de aangeleverde stukken van het warmtebedrijf en uitleg krijgen van de ACM over de vaststelling van het tarief

7. Een verbruiker of een vertegenwoordigende entiteit van meerdere verbruikers kan bezwaar maken tegen de vaststelling van het tarief. De bezwaarprocedure en herziening tarief wordt in een aparte regeling vastgesteld door de ACM.

Ten slotte:

Zoals aangegeven Energie Samen en haar leden streven zelf naar tarieven waar een kostprijs+ wordt verrekend. Er zijn meer dan 150 initiatieven waarvan 8 initiatieven nu in ontwikkeling zijn en waarschijnlijk zullen leveren op het moment dat de rendementstoets is toegepast. Deze initiatieven bieden aan om samen met de ACM te oefenen met deze rendementstoets en volledig inzicht in de kosten en opbrengsten te geven. Dit geeft aan de ACM de mogelijkheid om haar processen goed in te richten en voor de energiecoöperaties een mogelijkheid om naar haar leden een goede informatie te kunnen geven over hoe het tarief is vastgesteld en dat er een redelijk tarief gehanteerd wordt.